

Erling Frederiksen

Dato: 5. november 2020
Sagsb.: Henrik Bang Nielsen
Sagsnr.: 20/32817

Din anmodning af 2. november 2020 om aktindsigt og besvarelse af spørgsmål om nytteindsatsen

Tak for din mail, som jeg har modtaget fra Henrik Sahlgren, og som jeg her vil besvare, for så vidt angår dine spørgsmål og din anmodning om aktindsigt i følgende:

1. "[...]kriterier og/ eller det udvælgelses grundlag, som Jobcenteret benytter, når der skal udpeges borgere til tvangsaktivering i "Nytteindsatsen".
2. "Desuden ønsker jeg kommunens kopi af fagbevægelses/ LOs godkendelse af Nytteaktiveringen"

Ad 1.

Reglerne for ordningen og generelt om kriterier

Nytteindsatsen og dens formål mv. fremgår af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (LAB) kapitel 13, herunder i § 82 og § 83. Personer omfattet af målgrupperne § 6, nr. 1-5, kan få tilbud om nytteindsats hos offentlige arbejdsgivere. Der er også hjemmel til at anvende nytteindsats i integrationslovens § 23 b.

Tilbud om nytteindsats gives med det formål, at borgeren skal arbejde for sin ydelse. Et tilbud om nytteindsats skal således holde den ledige aktiv og motivere til hurtigt at komme i gang med en uddannelse eller et job eller bringe personen tættere på uddannelse eller job. For personer omfattet af § 6, nr. 1, kan nytteindsats alene gives som rådgighedsafprøvende tilbud.

Til brug for administrationen af området er udgivet bl.a. vejledning nr. 10080 af 25. november 2019 ([link til retsinformation](#)), hvor det bl.a. om kriterier og målgrupper fremgår:

"Det er afgørende, at der er tale om et relevant aktiveringstilbud for den ledige. Før der gives tilbud om haveservice e.l. til en ledig, skal det således være vurderet, at den ledige har behov for netop denne type tilbud og ikke vil være bedre tjent med et mere traditionelt tilbud som fx virksomhedspraktik på en rigtig virksomhed.

Hvis tilbuddet gives som særligt tilrettelagt projekt, skal det være vurderet, at det kan leve op til formålet for tilbud om særligt tilrettelagte projekter, herunder at det kan forbedre de lediges muligheder for at komme ud af ledigheden og opnå arbejde eller påbegynde uddannelse. Hvis det gives som nytteindsats, skal det vurderes, at det kan leve op til formålet for tilbud om nytteindsats og give borgeren mulighed for at holde sig aktiv og indgå i et arbejdsfællesskab samt udføre et reelt stykke arbejde for sin ydelse, indtil pågældende kan starte i et job eller en uddannelse.

Indholdet og omfanget af servicearbejdet skal derfor fastsættes med udgangspunkt i de lediges behov for at blive tilbudt henholdsvis særligt tilrettelagte projekter eller nytteindsats og ikke ud fra et evt. kommunalpolitisk ønske om servicering af et bestemt antal borgere, der skønnes at have behov for at få arbejdet udført."

Nytteindsats er typisk på grund af sit særlige formål og indhold primært tiltænkt borgere, der er i stand til at arbejde eller tage en uddannelse. De særlige formål er at holde den ledige aktiv og motivere til hurtigt at komme i gang. Nytteindsatsen vil også efter en konkret vurdering kunne gives til aktivitetsparate kontant- eller uddannelseshjælpsmodtagere.

Ovennævnte om målgrupper fremgår bl.a. af vejledningen til lov om en aktiv beskæftigelsesindsats nr. 10084/2019. Du kan også læse nærmere på STAR's hjemmeside om dette: <https://star.dk/indsatser-og-ordninger/virksomhedsrettede-redskaber/nytteindsats/>

Administrationen af ordningen og dens implementering

I forhold til kriterier for at anvende nytteindsatsen over for den enkelte borger skal det bemærkes, at der foretages af konsulenten i kommunen en konkret og individuel vurdering i overensstemmelse med ovenstående om ordningens rammer, omend udgangspunktet er, at alle der søger kontanthjælp og er jobparate, bliver visiteret til Nytteindsatsen til den første samtale i Jobcentret.

Det vil i praksis sige, at de pågældende borgere møder den efterfølgende tirsdag. Hvis borger selv finder/har fundet en praktik, kan dette erstatte Nytteindsatsen. Borgerne får også at vide, at hvis de finder et arbejde eller en praktik, mens de er visiteret til Nytteindsats, kan dette træde i stedet for.

Udmøntningen af nytteindsatsen er politisk godkendt i kommunen, og du kan finde dagsordenspunkter om behandlingen af nytteindsatsen på vores hjemmeside: <https://dagsordener.holbaek.dk/#request.kriterie.fritekst%3Dnytteindsats%26request.kriterie.udvalgId%3Da9325cb2-7e6c-4bf7-ae25-0318822968b0>

Ad 2.

Jeg vedlægger dette brev kommunens korrespondance med interesseorganisationer om ordningen i forhold til godkendelse af denne, herunder også vedrørende rimelighedskravet. Du har fået fuld aktindsigt i henhold til offentlighedsloven vedrørende dette.

Dine øvrige bemærkninger

Jeg vil gerne understrege, at vi arbejder inden for de i lovgivningen givne rammer i forhold til udmøntning og administration af nytteindsatsen over for de enkelte borgere.

For så vidt angår dine bemærkninger om at "udstille" kommunens borgere på en måde, der ikke er respektfuld, har vi absolut ikke denne hensigt, ligesom vi på ingen måde ønsker at chikanere nogen borgere med baggrund i nytteindsatsen. Det er heller ikke vores vurdering, at nytteindsatsen generelt set kan forringe borgernes CV eller jobmuligheder.

I forhold til dine bemærkninger om anvendelse af "computergenererede" eller automatiserede sanktioner må jeg sige, at det beror på registrering af borgernes tilstedeværelse på nytteindsatsen den pågældende dag, og vurdering af eventuelle juridiske konsekvenser af udeblivelse som sådan, beror på sagsbehandling i kommunen af det pågældende team og ikke alene en computergenereret automatik.

I forhold til dit spørgsmål til reglerne om hjælpemidler i form af arbejdstøj i forbindelse med nytteindsatsen kan jeg oplyse, at der er arbejdstøj mv. til rådighed, som uddeles til de pågældende borgere efter ønske, eller uddeles hvis det er påkrævet af hensyn til arbejdets omfang eller type.

Vi bestræber os på at efterleve reglerne på området i overensstemmelse med det med de faglige organisationer aftalte, jf. også ad 2 ovenfor. Lovmedholdeligheden er og vil altid være af stor betydning som fokuspunkt for os.

Jeg kan ikke i forhold til dine spørgsmål komme det nærmere, end at vi administrerer reglerne efter bedste hensigt, herunder for så vidt angår at skulle stå til rådighed mv., idet vi ej heller søger at forskelsbehandle nogen i forhold til disse krav.

Jeg vil understrege, at vi har taget dine kommentarer og bekymringer om vores administration af ordningen til efterretning. Jeg vil igen også gerne understrege, at det absolut ikke er vores hensigt, at denne ordning på nogen måde skal anvendes til at udstille, end-sige chikanere nogen overhovedet.

Ordningen er en del af vores tilbudsvifte og en landspolitisk vedtaget ordning i beskæftigelseslovgivningen, men vi vil kigge indad i forbindelse med vores evalueringer af ordningen. I den forbindelse vil vi gerne se på, om der er noget, vi kan gøre bedre eller anderledes i forbindelse med de muligheder, ordningen giver.

Det er op til kommunerne at beslutte, hvad indholdet af nytteindsats skal være i forhold til udførelse af samfundsnyttige opgaver, ligesom vi også generelt ser på, hvordan andre kommuner har implementeret ordningen. Vi vil også gerne lade os inspirere af det såkaldte "inspirationskatalog" med omtale af velfungerende ordninger, der findes på linket til STAR's hjemmeside ovenfor.

Jeg håber, at du med dette har fået nogen relevante svar.

Med venlig hilsen

Henrik Bang Nielsen
Juridisk Chefkonsulent
Holbæk Kommune
Alle Kan Bidrage